

Skupaj v Evropi Skupaj za Evropo

Delovni program Zveznega ministrstva za notranje zadeve, gradnjo in domovino za nemško predsedovanje Svetu EU v drugi polovici leta 2020



Seznam vsebine

Skupaj v Evropi – skupaj za Evropo	3
I. Živeti skupaj v močni družbi	4
1. Naš temelj: družbena povezanost.....	4
2. Krepitev na področju obvladovanja nesreč in civilne zaščite	4
3. Zavezanost za enakovredne življenjske razmere	4
4. Naša cilja: digitalizacija, ki temelji na vrednotah, in pravična udeležba	5
5. Odločno nasprotovanje antisemitizmu in anticiganizmu	5
II. Skupno reševanje evropskih vprašanj migracij	6
1. Solidarna pomoč ranljivim osebam	6
2. Zagotovitev učinkovite politike vračanja.....	6
3. Spodbujanje zakonitih migracij.....	6
4. Krepitev sodelovanja s tretjimi državami	6
5. Učinkovita zaščita zunanjih meja	7
6. Ohranitev in krepitev schengenskega območja.....	7
III. Skupno zagotavljanje varnosti za vse	8
1. Zavezanost evropskemu policijskemu partnerstvu	8
2. Boj proti terorizmu in ekstremizmu.....	8
3. Spodbujanje deradikalizacije in preprečevanje radikalizacije.....	8
4. Boj proti organiziranemu kriminalu.....	9
5. Povečanje kibernetске varnosti	9
6. Boljše preprečevanje hibridnih groženj	9
Impresum	10

Skupaj v Evropi – skupaj za Evropo

Živimo skupaj v Evropi. Evropska združitev v mnogih ozirih zaznamuje vsakdanje življenje vseh Evropejk in Evropejcev. Pri tem so na evropsko notranjo politiko vezana posebna pričakovanja, saj zadeva skoraj vsa področja življenja in odločilno vpliva na to, ali ljudje v Evropi čutijo, da spadajo skupaj, in ali lahko svobodno in varno neodvisno živijo. Grožnje zaradi ekstremističnih in terorističnih nasilnih dejanj, izzivi migracije, demografske spremembe, hitra digitalizacija našega življenjskega okolja in trenutno pandemija koronavirusa predstavljajo velikanski izziv za Evropo. Naloge, ki iz tega izhajajo, lahko uspešno opravimo le skupaj. Notranje politike, ki se miselno konča na državnih mejah, že dolgo ni več. Tudi in ravno pandemija koronavirusa nam je to ponovno jasno pokazala.

V vseh notranjih temah je zato naš cilj pokazati, da je v Evropi vredno delati skupaj - za Evropo: Tako, da bomo vsi še naprej varno, dobro in radi živeli v Evropi.

- Živeti skupaj v močni družbi

Evropa mora biti močna in odporna na krize. Pri tem mora vedno ostati kraj, ki združuje različne interese in potrebe svojih prebivalcev. Kajti naše sobivanje močno zaznamuje dejstvo, da večina Evropejk in Evropejcev rada živi v Evropi in se tudi skupaj zavzema za evropske vrednote. V zameno pa mora evropska notranja politika ustvariti okvirne pogoje za skupno premagovanje kriznih časov.

- Skupno reševanje evropskih vprašanj migracij

Evropa mora ostati kraj, ki je zavezan solidarnosti. Uravnavanje migracij in ravnanje z begunci sta osrednji vprašanji za prihodnost Evropske unije. Na to mora Evropa najti prepričljive in trajnostne odgovore. Ti se morajo meriti po humanitarnih vrednotah in načelu pravne države ter hkrati upoštevati varnost državljanek in državljanov ter meje izvedljivosti in obremenljivosti naše družbe.

- Skupno zagotavljanje varnosti za vse

Evropa mora - tudi in zlasti v kriznih časih - ostati kraj, kjer so ljudje svobodni in varni ter se počutijo svobodno in varno. To velja tako za „resnični svet“ kot tudi za kibernetični prostor. Vsi prebivalci Evrope bi morali živeti varno in brez strahu, ne glede na prepričanja ali svetovni nazor.

I. Živeti skupaj v močni družbi

1. Naš temelj: družbena povezanost

Spričo izzivov zaradi pandemije koronavirusa in vse večjih družbenih napetosti, protidemokratskih tokov in rastočega nezaupanja do Evropske unije je pomembno, da poudarimo pomen družbene povezanosti v Evropi. V ta namen želimo med drugim poudariti pozitiven pomen športa in gibanja za družbeno povezanost, ki lahko nastane s strateškim povezovanjem področij športa, šolstva, zdravstva, socialnih zadev, urbanega razvoja in prometnega načrtovanja. Skupaj z drugimi državami članicami bomo razvili delovni načrt EU za šport 2021–2024 in v njem določili prednostne naloge za sodelovanje na področju športne politike v prihodnjih letih.

Evropo zaznamujejo notranja gibanja prebivalcev in migracije. Bistvena prispevka k odprtemu in mirnemu skupnemu življenju sta torej vključevanje novih priseljencev in krepitev skupnega družbenega sobivanja. Da bi še bolj spodbudili izmenjavo med državami članicami o vprašanih vključevanja, bomo - navezujoč se na neformalno srečanje ministrov, pristojnih za vključevanje, v Potsdamu med našim zadnjim predsedovanjem leta 2007 - ponovno organizirali neformalno ministrsko srečanje o vključevanju. To se bo osredotočilo na spodbujanje družbene povezanosti in upravljanje z rastočo raznolikostjo.

2. Krepitev na področju obvladovanja nesreč in civilne zaščite

Evropo želimo skupaj peljati iz pandemije koronavirusa in EU še boljše pripraviti na prihodnje krize. Z vodilnim načelom skupnega in v prihodnost usmerjenega kriznega upravljanja bomo okrepili in naprej razvijali mehanizme EU na področju civilne zaščite. S tem ciljem in na osnovi dosedanjih izkušenj pri spopadanju s pandemijo se bomo v Svetu in EP še naprej intenzivno pogajali o zadnjih predlogih sprememb mehanizmov EU na področju civilne zaščite. Zlasti je treba pospešiti tudi strukturirani postopek odpravljanja posledic ter vzpostavitve in širitev mreže znanja za civilno zaščito EU.

3. Zavezanost za enakovredne življenjske razmere

Demografske spremembe in regionalne neenakosti bodo države članice Evropske unije v prihodnjih desetletjih postavile pred velike izzive. Skupaj z drugimi državami članicami želimo zagotoviti uravnotežen razvoj po vsej Evropi. K temu pomembno prispeva pospeševanje prilagodljivega, trajnostnega in uravnoteženega prostorskega razvoja in razvoja mest, ki bi med drugim morala izpostaviti značilnosti evropskih mest kot povezovalnega kulturnega elementa evropske identitete. V ta namen bomo še naprej razvijali „Leipziško listino o trajnostnih evropskih mestih“, sprejeto leta 2007 v okviru nemškega predsedstva Sveta EU. Poleg tega želimo tudi spodbujati vseevropsko razpravo o pametnih mestih z namenom zagotoviti občine, v katerih je vredno živeti, in njihovo usmerjenost v skupno dobro ter ohraniti demokratične procese odločanja, tudi pod spremenjenimi okvirnimi tehničnimi pogoji.

Poleg tega si prizadevamo za dogovor med ministri, pristojnimi za prostorski razvoj, o posodobljenih skupnih načelih politike prostorskega razvoja v EU, ki jih bomo sprejeli v novem razlagalnem dokumentu Teritorialna agenda 2030.

4. Naša cilja: digitalizacija, ki temelji na vrednotah, in pravična udeležba

Pospeševanje digitalne preobrazbe celotne družbe v Evropi je trdno zasidrano v okviru nemškega predsedstva Sveta. Zato se zavzemamo za izkoriščanje možnosti digitalizacije v korist civilne družbe in zmanjšanje negativnih posledic. V ta namen želimo okrepiti digitalno udeležbo družbe in zagotoviti, da se bodo vse državljanke in vsi državljani zmožni samoodločno gibati v digitalni sferi in jo sooblikovati - vedoč, da veljajo naše skupne evropske vrednote. To želimo izraziti s sklenitvijo „Deklaracije o digitalni družbi“.

5. Odločno nasprotovanje antisemitizmu in anticiganizmu

Boj proti antisemitizmu je za nemško predsedstvo Sveta izjemno pomemben. Prizadevamo si za strukturirano izmenjavo na evropski ravni za odločno nasprotovanje vsem oblikam antisemitizma. Pri tem je ključna navezna točka izjava Sveta o boju proti antisemitizmu z dne 6. decembra 2018 in v njej navedena področja ukrepanj. Pri tem se bomo osredotočili na področja strategije in struktur za celostni boj proti antisemitskim incidentom in za njihovo evidentiranje.

Poleg tega bo nemško predsedstvo odločno ukrepalo proti anticiganizmu. Želimo spodbuditi evropski diskurz o izzivih in nakazanih rešitvah pri vključevanju Romov in tako z vključitvijo civilne družbe prispevati k nadaljnjemu razvoju Okvira EU za nacionalne strategije po letu 2020. Pri tem želimo pokazati perspektive, kako lahko z nacionalnega vidika preprečimo širjenje anticiganizma na različnih področjih delovanja.

II. Skupno reševanje evropskih vprašanj migracij

1. Solidarna pomoč ranljivim osebam

Obstoječi evropski azilni sistem ne ustreza več trenutnim izzivom. Osebam, ki ne morejo uveljavljati razlogov za preganjanje, omogoča vstop in pogosto dolgotrajno bivanje v Evropi. Omogoča neovirano nadaljnje potovanje znotraj Evrope in vodi do neuravnotežene porazdelitve prosilcev za azil in nastajanje žarišč v obmejnih državah zunaj Evrope. Zato želimo nadaljevati z reformo Skupnega evropskega azilnega sistema (CEAS), ki varuje tako pravice prosilcev za azil kot tudi omogoča hitro odločanje o tem, kdo sploh potrebuje zaščito države članice in sme upravičeno in trajno ostati v EU. Cilj je reforma, ki reorganizira odgovornosti in solidarnost, izpolnjuje humanitarne standarde in preprečuje preobremenitev posameznih držav članic in nastanek nehumanih zbirnih centrov. Pri tem bi bilo treba odpraviti lažne spodbude med državami članicami in za tiste, ki iščejo zaščito, ter zagotoviti delovanje v praksi. Izhodišče bodo predlogi, ki jih je napovedala Komisija za „novi pakt o migracijah in azilu“.

Prizadevali si bomo tudi za nadaljevanje postopkov preselitve, pri čemer bomo upoštevali spremenjene zahteve zaradi pandemije koronavirusa pa tudi zahteve za sprejem v državah članicah.

2. Zagotovitev učinkovite politike vračanja

Delujoč in proti krizam odporen evropski azilni sistem zahteva delujoč mehanizem za učinkovito vračanje in vračanje tistih oseb, ki jim ni mogoče priznati zaščite. Okrepljeni mandat Evropske mejne in obalne straže (Frontex) na področju vračanja predstavlja veliko priložnost za države članice, da dobijo dodatno podporo pri izvajanju učinkovite in trajnostne politike vračanja. Zato želimo še bolj poglobiti izmenjavo med državami članicami in agencijo Frontex, ki se je začela v času predsedovanja FIN in HRV, in ugotoviti, kako lahko novi mandat v tem smislu učinkovitejše uporabimo. Pri tem se osredotočamo na področje prostovoljnega vračanja in ponovnega vključevanja, da bo lahko Frontex na tem področju v prihodnosti naredil še več.

3. Spodbujanje zakonitih migracij

Evropa potrebuje usposobljene priseljence, da se bo lahko uspešno soočila z mednarodno konkurenco in zagotovila ohranitev družbene blaginje tudi v prihodnje. Zato smo pripravljene z reformo „Direktive o modri karti“ to vprašanje donosno pripeljati do zaključka, ki bo zadostno upošteval vse interese na področju delovne migracije.

4. Krepitev sodelovanja s tretjimi državami

Trajnostna migracijska politika lahko uspe le, če je partnersko usmerjena. Zato se nemško predsedstvo zavzema za okrepitev sodelovanja z državami izvora in tranzita. Naše migracijsko sodelovanje bo osredotočeno na države ob glavnih migracijskih poteh, pa tudi na Afriko in Turčijo. V ta namen želimo okrepiti svoje zmogljivosti v evropskih analizah migracijske situacije za izdelavo učinkovitih instrumentov zgodnjega opozarjanja in razvoj skupne komunikacijske strategije s tretjimi državami.

Poleg tega nam je pomembno, da enotno nastopamo na različnih področjih politike. Vizumski vzvod EU (člen 25 a Vizumskega zakonika) je pomemben sestavni del tega medsebojno povezanega pristopa. Zato bomo analizirali prvo poročilo Komisije o tem in pripravili skupno oceno, zlasti glede sodelovanja tretjih držav pri ponovnem sprejemu.

5. Učinkovita zaščita zunanjih meja

Kar zadeva zaščito zunanjih meja in vizumske postopke, se želimo zopet vrniti k rednim postopkom, takoj ko bodo razmere to dopuščale. Za učinkovit boj proti nezakonitim migracijam in tihotapljenju ljudi potrebujemo učinkovito zaščito zunanjih meja Evrope. V ta namen je izredno pomembno, da se novi mandat Frontexa v luči novega portfelja nalog, naraščajočega števila kadrov in povečanja proračunskih sredstev hitro operacionalizira ter po potrebi nadgradi. Zavzemamo se za intenzivnejša politična prizadevanja, da bi posebej izpostavljene države članice kadar bi bilo potrebno, pogosteje koristile podporo Frontexa. Na podlagi tako imenovane vmesne ocene si prizadevamo, da bi predčasno dosegli polno operativno zmogljivost 10.000 mejnih policistov.

6. Ohranitev in krepitev schengenskega območja

Zavezani smo Schengnu. Schengenski sistem je nepogrešljiv steber evropskega sodelovanja in vključevanja. Za zaščito pred nadaljnjim širjenjem pandemije koronavirusa je bilo potrebno na veliko notranjih mejah ponovno uvesti začasne mejne kontrole. Prizadevali si bomo za ponovno odpravo s koronavirusom pogojenih omejitev v schengenskem območju, ko bo epidemiološka situacija to dopuščala. Poleg tega se zavzemamo za to, da se bodo s krizo pogojeni ukrepi v prihodnosti v celotnem schengenskem območju bolje usklajevali in s tem sprožamo razpravo o tem. Skupaj z našimi evropskimi partnerji želimo predvsem raziskati, kateri ukrepi pod pragom obveščanja kontrol na notranjih mejah bi lahko prišli v poštev za ustrezno varovanje - na primer zavrnitev vstopa na notranjih mejah brez mejnih kontrol.

Poleg tega želimo še poglobiti operativno sodelovanje med organi kazenskega pregona v državah članicah EU, zlasti na obmejnem območju. V ta namen želimo preučiti potrebo po intenzivnejšem čezmejnem policijskem sodelovanju na schengenskem območju in predložiti predloge za skupne čezmejne operacije in razširjena pooblastila za našo zaščito na notranjih mejah.

Učinkovito izvajanje predpisov o interoperabilnosti osrednjih podatkovnih zbirk na ravni EU na področju zaščite meja, upravljanja migracij in varnosti je še en dodaten pomemben element. Zagotavlja, da je potencialne lažne identitete in več identitet mogoče sistematično prepoznavati in razjasnjevati. V okviru postopka uvajanja bomo posebno pazili na to, da bodo organi, udeleženi na ravni EU in držav članic, hitro postali povezljivi in delovne poteke oblikovali tako, da bodo informacije, ki bodo na voljo v prihodnosti, lahko učinkovito uporabljali in da se bodo potrebe končnega uporabnika policije premaknile v središče pozornosti razmišljanja. Poleg tega stremimo k hitremu zaključku zakonodajnega postopka za spremembo Uredbe o vizumskem informacijskem sistemu (VIS), ki v interesu interoperabilnosti vzpostavlja povezavo med vizumskimi postopki in drugimi podatkovnimi zbirkami na ravni EU.

Poleg tega želimo spodbuditi nadaljnji razvoj in izboljšanje instrumentov evropske izmenjave informacij na področju policijskega sodelovanja. Pri tem si bomo ogledali zlasti upravljanje informacij EU v okviru Prümške pogodbe, obdelave podatkov o letalskih potnikih PNR in API ter v okviru informacijskega sistema EUROPOL, da vse dosledno uskladimo s cilji razpoložljivosti informacij, učinkovitosti izmenjave informacij in varstva podatkov.

III. Skupno zagotavljanje varnosti za vse

1. Zavezanost evropskemu policijskemu partnerstvu

Pandemija koronavirusa kaže, kako pomembno je neposredno in digitalno čezmejno policijsko sodelovanje. Zato želimo izboljšati v evropskem policijskem partnerstvu (EuPP) izboljšati sodelovanje med policijskimi organi. To vključuje tudi naše pobude za varno in prosto schengensko območje. Želimo doseči, da bodo imeli vse policistke in vsi policisti - ne glede na to, v kateri državi članici - kadar koli na voljo potrebne informacije iz vseh držav, ki jih za odvratanje aktualnih groženj potrebujejo v Evropi brez meja. Za to stavimo na sodobno informacijsko arhitekturo, boljšo uporabo obstoječih instrumentov in močno partnerstvo znotraj naših policijskih organov in z njimi.

V ta namen želimo okrepiti zlasti zmožnost Europola za podporo operativnemu delu organov za nacionalno varnost v boju proti čezmejnemu kriminalu, terorističnim in ekstremističnim grožnjam. Zavzemamo se za takšno razširitev Europola kot osrednjega urada za evropsko policijo, da bi Europol lahko v celoti izkoristil svoj mandat za analizo, izmenjavo informacij in podporo, njegova vloga kot centralna platforma za upravljanje storitev/znanja pa bo okrepljena tudi na področju kibernetске varnosti in kibernetских zmogljivosti.

Poleg tega želimo uvesti podatkovne dneve evropskega policijskega partnerstva, na katerih se bodo nacionalni policijski organi čezmejno zavezali za izboljšanje svojih podatkovnih zbirk in kakovosti podatkov.

2. Boj proti terorizmu in ekstremizmu

Boj proti mednarodnemu, islamistično motiviranemu terorizmu še vedno predstavlja enega največjih izzivov v Evropi. V Evropi odprtih meja moramo zagotoviti, da informacije tečejo zanesljivo in hitro, kadar potujejo nevarne osebe, pri katerih se je treba bati, da lahko storijo napad. Doseženo želimo še razširiti, med drugim s skupno analizo različnih nacionalnih sistemov za oceno tveganja posameznikov in nacionalnih seznamov nevarnih oseb, ki na njih temeljijo.

Poleg islamističnega terorizma nemško predsedstvo Sveta posebno pozornost posveča boju proti desničarskemu terorizmu in nasilnemu desničarskemu ekstremizmu ter boju proti sovražnemu kriminalu. Želimo poslati signal proti zlorabi družbenih omrežij in struktur v spletnih klepetalnicah kot mednarodne propagandne platforme nasilnih desničarskih skrajnežev in antisemitov za širjenje sovraštva in hujskanja. V ta namen bomo organizirali akcijski dan v celotni EU za boj proti sovražnemu kriminalu. Poleg novih preventivnih sredstev se razen tega zavzemamo za hiter zaključek uredbe za preprečevanje širjenja terorističnih spletnih vsebin in si prizadevamo za neprekinjeno izmenjavo najboljših praks, tako da terorističnih vsebin ne bo mogoče stalno razširjati po internetu.

3. Spodbujanje deradikalizacije in preprečevanje radikalizacije

Želimo okrepiti preprečevanje radikalizacije kot del celostne strategije proti terorizmu in ekstremizmu, bolj tesno izmenjavo z našimi evropskimi partnerji in še nadaljnje učenje drug od drugega. Pri tem se bomo osredotočili na izmenjavo izkušenj z lokalnimi akterji, kajti: deradikalizacija mora potekati konkretno v mestih in občinah, zato morajo tudi znanja in izkušnje prispeti tja.

4. Boj proti organiziranemu kriminalu

Učinkovit boj proti organiziranemu kriminalu je za nemško predsedstvo pomembna tema. Kot se je nedavno pokazalo tudi v pandemijski krizi, se naši varnostni organi spopadajo s kriminalnimi strukturami, ki delujejo mednarodno prepleteno, nenehno iščejo nova, donosna področja dejavnosti in se hitro odzivajo na spreminjajoče se pogoje. Zaradi tega bomo pobudo EU za boj proti hudim oblikam organiziranega kriminala (Politični cikel EU) med drugim naredili še učinkovitejšo s čim bolj daljnosežno digitalizacijo poteka postopkov in sprožili izmenjavo o fenomenu struktur kriminalnih klanov.

V boju proti kriminalu, povezanemu s prepovedanimi drogami, bomo začeli pogajanja o novi strategiji EU na področju drog, ki bo zagotovila trajne odgovore na zaskrbljujoč razvoj v Evropi v zadnjih letih, zlasti pri kokainu.

5. Povečanje kibernetске varnosti

Nemško predsedstvo se zavzema za nadaljnje stopnjevanje skupnih prizadevanj za preprečevanje nevarnosti v kibernetškem prostoru za povečanje odpornosti EU na kibernetске napade. Zlasti zaradi pandemije koronavirusa je bilo podobnih napadov več. Da bi to dosegli, si bomo ob naraščajočem širjenju omrežnih naprav prizadevali za zagotovitev enotne najmanjše možne mere IT varnosti za vse naprave, ki so na voljo na trgu. Poleg tega želimo pospešiti pogajanja o osnutku uredbe o ustanovitvi evropskega centra za kibernetско varnost in mreže nacionalnih centrov za usklajevanje, da bi dosegli konsenz z Evropskim parlamentom do konca leta 2020.

Pomembno nam je tudi upoštevati potrebe varnostnih organov in zagotoviti, da zmogljivosti varnostnih organov za nadzor telekomunikacij zaradi uvedbe novejših tehnologij ne bodo oslABLJENE.

6. Boljše preprečevanje hibridnih groženj

Naša družba je izpostavljena hibridnim grožnjam - kot na primer napačnim informacijskim kampanjam, kibernetškim napadom ali vplivom na znanost in gospodarstvo. To nam je koronska kriza ponovno jasno pokazala. Zato želimo skupaj z drugimi državami članicami in pomembnimi institucijami EU ugotoviti nadaljnjo potrebo po ukrepih za krepitev obrambe pred hibridnimi grožnjami. Pri tem želimo zlasti preučiti, kakšne ranljivosti nastanejo zaradi koronske krize in na podlagi tega okrepiti znanstveno analizo te teme, razpravljati o odgovornosti družbenih medijev in sprožiti izmenjavo izkušenj med državami članicami.

Impresum

Izdajatelj

Zvezno ministrstvo za notranje zadeve, gradnjo in domovino, 10557 Berlin

E-pošta: service@bmi.bund.de

Internet: www.bmi.bund.de

Stanje

junij 2020

Oblikovanje

ORCA Affairs GmbH, 10117 Berlin

To publikacijo je izdala zvezna vlada v okviru svojih stikov z javnostjo. Izdaja publikacije je brezplačna in ni namenjena prodaji. Politične stranke, kandidati na volitvah ali sodelavci v volilnih kampanjah publikacije med volilno kampanjo ne smejo uporabljati za širjenje političnih vsebin. To velja za zvezne parlamentarne volitve, volitve v deželni zbor, komunalne volitve ter za volitve v Evropski parlament. Ta publikacija je na voljo samo na spletu.

